

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ

Правни основ за доношење Стратегије унапређења система инфраструктуре квалитета у Републици Србији за период 2015- 2020. године садржан је у члану 45, став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14) и члану 4, став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/2014).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ

Доношењем Стратегије унапређења система инфраструктуре квалитета у Републици Србији за период од 2015. до 2020. године (у даљем тексту Стратегија) дефинисаће се кораци за динамичан и свеобухватан развој метрологије, стандардизације, акредитације и оцењивања усаглашености, као елемената инфраструктуре квалитета. У том смислу, Стратегија поставља приоритете развоја за наредни период, у складу са потребама индустрије и актуелним трендовима развоја инфраструктуре квалитета у Европи и свету.

Систем инфраструктуре квалитета (ИК), генерално посматрано, подржава развој свих грана привреде с обзиром да представља основ за безбедност и квалитет производа, у свим фазама, од пројектовања, преко израде до стављања на тржиште, односно употребу. Ради уједначеног развоја ове области у складу са потребама индустрије Републике Србије, односно пружања адекватних услуга привреди, неопходно је установити дугорочни стратешки оквир за даљи развој система ИК.

Стратегијом се утврђују стратешки правци развоја система ИК у Републици Србији, базирани на анализама постојећег стања у овој области и плановима развоја индустријског сектора, преваходно у области индустријско-непрехрамбених производа.

У процесу унапређивања и модернизације система ИК у Републици Србији министарство надлежно за послове привреде, као орган државне управе задужен за политику развоја у области метрологије, стандардизације, акредитације и оцењивања усаглашености, предузима активности на стварању нормативне и институционалне основе за развој ових области у складу са европским законодавством и праксом.

Заокруживањем унапређеног система ИК, Република Србија ће бити неколико значајних корака ближе Европи у евро-интеграцијама и њеним вредностима које ће позитивно утицати на:

- српске привреднике који ће производити, увозити и извозити производе без техничких препрека;
- потрошаче којима ће бити доступни квалитетни и безбедни производи;
- органе државне управе који ће на једноставнији и ефикаснији начин спроводити надзор над применом техничких прописа.

Достизањем ових циљева Република Србија ће бити у позицији да постане активан учесник на европском и светском тржишту.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ СВИХ ПОТРЕБНИХ ПИТАЊА

Уводом је образложен значај и циљеви који ће се постићи доношењем Стратегије, као и утицај који ће имати на развој привреде у Републици Србији.

Глава 1, Методологија, објашњава: који су принципи примењени за израду Стратегије; усклађеност развојних приоритета Стратегије са релевантним стратешким правцима дефинисаним у оквиру: Стратегије развоја индустрије (2011-2020), Фискалне стратегије за 2013. годину са пројекцијама за 2014. и 2015. годину, Стратегије тржишног надзора, Националне стратегије за приступање ЕУ и Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ (2014-2018) (НПАА), Споразума о стабилизацији и придруживању (члан 77. и чл. 20. и 21.) и Споразума о слободној трговини за југоисточну Европу (СЕФТА); анализе у оквиру израде Стратегије.

Главом 2, Елементи и значај система инфраструктуре квалитета, објашњени су основни елементи ИК система: метрологија, стандардизација, акредитација и оцењивање усаглашености производа са утврђеним захтевима, значај и улога успостављања и ефикасног функционисања система ИК у Србији, и ИК на нивоу Европске уније – преглед стања и главни правци развоја.

Глава 3, Анализа стања система инфраструктуре квалитета у Србији, даје детаљан преглед законодавног оквира - Хоризонтални правни оквир ИК у Републици Србији, закона који су од битног значаја за заокруживање хоризонталног правног оквира ИК, техничких прописа, преглед стања система ИК (у области метрологије, стандардизације, акредитације, оцењивању усаглашености), и потребама привреде за подршком коју обезбеђује систем ИК у Републици Србији.

Глава 4, Стратешки правци развоја система инфраструктуре квалитета, представљају визију и мисију, опште и посебне циљеве развоја система ИК.

Глава 5, Спровођење и финансирање Стратегије, предвиђа рокове, планове и циљеве, доношење акционог плана у року од три месеца од дана усвајања Стратегије, као и ресурсе за реализацију Стратегије.

Глава 6, Праћење резултата спровођења Стратегије, задужује министарство надлежно за послове привреде за праћење резултате спровођења годишњих акционих планова и Стратегије у целини.

Главом 7, Објављивање Стратегије, одређено је објављивање у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ СТРАТЕГИЈЕ

За потребе реализације активности предвиђених акционим плановима и Стратегијом, биће потребна средства из буџета, у висини досадашњих годишњих издвајања. Поред тога, Министарство надлежно за послове привреде ће се трудити да обезбеди континуирану подршку европских и билатералних програма области инфраструктуре квалитета за цео временски период на који се Стратегија односи. За ту сврху ова Стратегија ће бити један од основних докумената који ће се користити приликом програмирања иностране помоћи у овој области. Средствима одобреног пројекта IPA 2013 - Подршка развоју индустрије јачањем капацитета органа надлежних за инфраструктуру квалитета и пружаоца услуга оцењивања усаглашености, у вредности од 6 милиона евра, који ће се реализовати кроз набавку опреме и Twinning пројекат, оствариће се део циљева Стратегије. Планом рада Владе за 2015. годину као и планом буџета предвиђена су средства за реализацију Стратегије. Спровођење Стратегије неће узроковати повећање броја запослених у Министарству привреде.